

Lokale Bestemmelser Appendiks 16

Forseelseskatalog

Behandling af overtrædelse af safety- og security bestemmelser for Roskilde Lufthavn
28. februar 2023

Indhold

1.	Behandling af overtrædelse af safety- og security-bestemmelser for Roskilde Lufthavn	3
1.1	Indledning	3
1.2	Referencedokumenter	4
1.3	Forseelsesrapporter	4
1.4	Åben rapporteringskultur	4
1.5	Virksomhedernes forpligtelser	5
1.6	Generelt for trin 0-3	5
1.7	Behandling af forseelser og overtrædelser	6
1.8	Forseelsestrin	8
1.9	Klagemulighed	10

BILAG

Der er ingen bilag til dette appendiks.

FORKORTELSER

N/A	N/A
-----	-----

REVISIONSOVERSIGT

Dato	Revisionstekst	Initialer
28.02.2023	1. udgave	JP

1. Behandling af overtrædelse af safety- og security-bestemmelser for Roskilde Lufthavn

1.1 INDLEDNING

Dette katalog er Appendiks nr. 16 til Lokale Bestemmelser for Roskilde Lufthavn. Kataloget indeholder beskrivelse af, hvordan behandlingen af konstaterede overtrædelser af gældende safety- og securityregler foregår og angiver hvilke krav til fornyet undervisning, generhvervelse af adgangs- eller færdselsrettigheder, autorisationer m.v. (herefter omtalt som rettigheder), som forseelser og egentlige overtrædelser af reglerne kan medføre.

I henhold til gældende "BEK nr 321 af 16/06/1985 – Bekendtgørelse vedrørende ordensreglement for flyvepladser" kan Roskilde Lufthavn fastsætte bestemmelser om adgang, ophold og færdsel på lufthavnens område. Disse bestemmelser er publiceret i Lokale Bestemmelser for Roskilde Lufthavn samt BL 11-6. Yderligere fastsætter § 13 i bekendtgørelse nr. 321 af 16. juni 1985 "Ordensreglement for flyvepladser", at overtrædelser af adgangs- og færdselsbestemmelser, Lokale Bestemmelser for Roskilde Lufthavn samt overtrædelser af flyvepladsreglement for Roskilde Lufthavn kan straffes med bøde eller hæfte.

Kataloget blev oprindeligt udarbejdet i et samarbejde mellem Københavns Lufthavne A/S, medarbejderrepræsentanter og ground handlingvirksomhederne i Københavns Lufthavn. Samarbejdet blev etableret, dels for at undgå at visse overtrædelser fører til permanent inddragelse af lufthavns ID-kort og/eller politianmeldelse, dels for at opnå konsensus om et system, der understøtter efterlevelse af de gældende safety- og securityregler.

På denne baggrund blev det aftalt en procedure, som er mindre indgribende over for den enkelte medarbejder og virksomhederne end en inddragelse af ID-kortet og eventuelt politianmeldelse. Roskilde Lufthavn er en del af Københavns Lufthavne A/S, hvorfor kataloget med tilhørende procedurer også er indført i Roskilde Lufthavn.

Kataloget opdateres, når Roskilde Lufthavn vurderer det nødvendigt. Ændringer varsles på samme måde som ændringer af lufthavnens Lokale Bestemmelser.

Den aftalte procedure for behandling af forseelser indebærer fastsættelse af krav (herefter også omtalt som foranstaltninger) om generhvervelse af adgangs- og færdselsrettigheder, autorisationer m.v. og er ikke til hinder for, at der samtidig foretages politianmeldelse

iht. bekendtgørelse nr. 321 af 16. juni 1985 § 13 eller BL 11-6 punkt 12 eller, at der foretages indberetning til Trafikstyrelsen.

Forseelserne er inddelt i trin 0-3 efter hvor alvorlig en forseelse, der er tale om (se pkt. 1.6).

Optagelse af politirapport og sigtelse efter færdselslovens eller luftfartslovens regler er ligeledes ikke til hinder for, at der samtidig og sideløbende fastsættes krav om generhvervelse af rettigheder og suspension eller inddragelse af ID-kort til Roskilde Lufthavn i henhold til dette katalog.

1.2 REFERENCEDOKUMENTER

Der henvises til følgende referencedokumenter:

- Bekendtgørelse nr. 321 af 16/06/1985 vedrørende Ordensreglementer for Flyvepladser
- Bekendtgørelse nr. 1339 af 03/12/2007 om Forebyggelse af Forbrydelser mod Luftfartens Sikkerhed (Securitybekendtgørelsen)
- Bestemmelser om flyvepladsreglement for Københavns Lufthavn, Roskilde (BL 11-6)
- Lokale Bestemmelser for Roskilde Lufthavn
- Regler om Roskilde Lufthavn ID-kort og Bilpas
- EU Parlamentets og Rådets forordning nr. 376/2014 om indberetning og analyse af samt opfølgning på begivenheder inden for civil luftfart m.v. (safetyindberetninger)
- EU Kommissionens gennemførelsesforordning 2015/1018 med liste over begivenheder, som skal indberettes
- EU Kommissionens gennemførelsesforordning 2015/1998 om detaljerede foranstaltninger til gennemførelse af de fælles grundlæggende normer for luftfartssikkerhed (security)
- Det Danske Nationale Sikkerhedsprogram for Civil Luftfart (NASP'en)

1.3 FORSEELSESRAPPORTER

Roskilde Lufthavns securitypersonale eller safety inspektører optager rapporter om konstaterede forseelser og overtrædelser af gældende security- og safety regler.

Sagsbehandling af forseelsesrapporter, herunder behandlingen af spørgsmål om generhvervelse af rettigheder eller mulig suspension eller inddragelse af ID-kort til Roskilde Lufthavn sker hos Københavns Lufthavns A/S - Security Policy and Regulation, hvis forseelsen er relateret til securityreglerne og hos Københavns Lufthavn A/S – Operational Compliance, hvis forseelsen er relateret til trafik- eller safety regler.

1.4 ÅBEN RAPPORTERINGSKULTUR

Københavns Lufthavn A/S arbejder med en åben rapporteringskultur, i overensstemmelse med EU-parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 376/2014 om indberetning og analyse samt opfølgning på begivenheder inden for civil luftfart og principperne om beskyttelse af indberetteren og fortrolighed. Københavns Lufthavn A/S opfordrer således

enkeltpersoner til at indberette safety-relaterede hændelser eller oplysninger i overensstemmelse med (EU) nr. 376/2014, se Lokale Bestemmelser Kapitel 7.2 "Indberetningspligt" og på www.rke.dk under siden "Safetyhændelse", jf. også EU Kommissionens gennemførelsesforordning 2015/1018 om begivenheder der skal indberettes.

Den åbne rapporteringskultur fritager imidlertid ikke enkeltpersoner fra deres normale ansvar. Beskyttelse af indberetteren mod mulige sanktioner gælder således ikke i tilfælde af forsætlig forsømmelse eller grov tilsidesættelse af en åbenbar risiko og dyb mangel på professionelt ansvar for at udvise en sådan omhu, som åbenlyst er påkrævet under omstændighederne hvilket medfører forudsigelig skade på person eller ejendom, eller som alvorligt bringer luftfartssikkerheden i fare.

1.5 VIRKSOMHEDERNES FORPLIGTELSER

Skriftlig orientering fra Københavns Lufthavne A/S i forbindelse med konstaterede safety- eller securityforseelser, sendes altid til den involverede person og dennes eventuelle udpegede ID-kort ansvarlige for Roskilde Lufthavn.

Det er den enkelte ID-kort holder og dennes eventuelle arbejdsgiver/virksomhed (for ansatte af Københavns Lufthavne A/S' vedkommende, de enkelte afdelinger), der har ansvar for at sikre, at de krav til generhvervelse af rettigheder som fastsættes for en forseelse, bliver effektueret. Det er virksomhedens pligt, at informere den eller de personer fra firmaet som er involveret, og for hvem der er fastsat krav om generhvervelse af rettigheder og eventuel suspension af ID-kort til Roskilde Lufthavn og sikre, at der sker udmøntning af den fastsatte foranstaltning, herunder sikre at:

- kurser, træning, mm. gennemføres inden for den fastsatte frist
- færdsels- og adgangsrestriktioner håndhæves
- at virksomheden skriftligt overfor Københavns Lufthavne A/S - Security Policy and Regulation respektivt Københavns Lufthavne A/S – Operational Compliance bekræfter, at man har udmøntet den fastsatte foranstaltning

Udmøntes en foranstaltning ikke af virksomheden inden for den fastsatte frist, træder bestemmelserne i BL 11-1 pkt. 13.1 og 13.2 i stedet.

Hvis virksomhedens instruktioner, træning, eller den generelle adfærd i virksomheden i forbindelse med rapporterede forseelser konstateres at være mangelfuld, kan Roskilde Lufthavn pålægge virksomheden at udarbejde og implementere en handlingsplan, der skal sikre efterlevelse af de relevante, gældende regler og procedurer. Efterleves sådan et pålæg ikke, eller medfører planerne ikke den ønskede ændrede adfærd, kan Roskilde Lufthavn fratage virksomheden dens licens eller anden ret til at drive virksomhed i lufthavnen.

1.6 GENERELT FOR TRIN 0-3

Krav om generhvervelse af adgangs- og færdselstilladelser, autorisationer m.v. der fastsættes i forbindelse med forseelser er inddelt i trin, afhængigt af forseelsens karakter. For alle trin gælder:

- a) Flere enkeltstående forseelser i samme hændelsesforløb (både security- og safetyforseelser), summeres op til højere forseelsestrin.
- b) Flere forseelser i samme hændelsesforløb, som er utilsigtede følgevirkninger af den første forseelse, kumuleres, med mindre der er grundlag for at nedsætte til et lavere forseelsestrin.
- c) Forseelser og de pålagte foranstaltninger er registreret på Roskilde Lufthavn ID-kortet i 1 eller 2 år, afhængig af forseelsens karakter. Perioden fungerer som en karensperiode.
- d) En eventuel ny forseelse i karensperioden betyder, at forseelserne bliver summeret op til et højere trin og en ny karensperiode.
- e) Indtil der er endeligt fastsat foranstaltninger / krav om generhvervelse af adgangs- eller færdselsrettigheder, kan Roskilde Lufthavn fastsætte en midlertidig restriktion. Det kan være en adgangsrestriktion, forbud mod at udføre bestemte opgaver, midlertidig inddragelse af autorisation eller pålæg om, at arbejde airside kun må udføres under supervision.
- f) Ved skriftlig anmodning fra personen selv til Roskilde Lufthavns ID-kortkontor, kan der oplyses, om der er registreret restriktioner for vedkommende og hvilke.
- g) Visse forseelser kan være omfattet af den obligatoriske indberetningspligt eller den frivillige indberetning iht. forordning (EU) 376/2014 om indberetning, analyse og opfølgning inden for civil luftfart, jf. Lokale Bestemmelser punkt 7.2 "Indberetningspligt", se afsnit 1.4 ovenfor om åben rapporteringskultur.
- h) Overtrædelser begået af selskaber m.v. kan behandles i henhold til dette katalog, ligesom der kan pålægges straffeansvar, jf. BL 11-6 punkt 12.2.
- i) Er der tale om forseelser der skyldes manglende bevågenhed fra virksomhedens ledelse, og lykkes det ikke inden for en fastsat frist at eliminere gentagne forseelser, ændre relevante ledelsesfunktioner, eller sker forseelserne med virksomhedsledelsens accept, træffer Roskilde Lufthavn foranstaltninger i henhold til Bekendtgørelse 321/1985.
- j) I forbindelse med gennemførelse af tilstedeværelsesundervisning, udtjekning ved færdselsprøver/brush-up og autorisationer som følge af forseelse eller overtrædelse af gældende regler, afholdes Roskilde Lufthavn omkostninger til undervisning, supervision og udtjekning af den involverede person og dennes eventuelle virksomhed, som har ID-kort ansvaret i Roskilde Lufthavn for den/de personer, der er involveret i forseelsen / overtrædelsen af de gældende regler. Er der tale om personer med privat ID-kort har de selv ansvaret.

1.7 BEHANDLING AF FORSEELSER OG OVERTRÆDELSE

Visse overtrædelser af gældende regler kan medføre alvorlig personskade eller omfattende operationelle, driftsmæssige og økonomiske konsekvenser, som f.eks. forsinkelser eller skader på fly, personer eller bygninger, midlertidig lukning og rømning af securitybeskyttede områder, terminalafsnit og byggepladser m.m. Er der tale om sådanne forhold eller følgevirkninger, vil disse indgå som skærpende omstændigheder i vurderingen af forseelsen, ligesom formildende omstændigheder kan indgå i vurderingen.

Hvis Roskilde Lufthavn - ud fra oplysningerne i rapporten - er i tvivl om hændelsesforløbet, bliver den involverede part og eventuelt tilhørende virksomhed indkaldt til et møde med henblik på en udredning af hændelsesforløbet. Den involverede part opfordres til at medbringe bisidder. Hvis der afholdes et sådanne udredelsesmøde vil de endeligt fastsatte foranstaltninger eller suspension af ID-kortet til Roskilde Lufthavn være gældende fra tidspunktet for dette møde, medmindre andet fastsættes.

Ved forseelser, som vedrører til trin 1 eller mindre, fremsender Roskilde Lufthavn skrivelse til den involverede part og eventuelt tilhørende virksomhed med oplysning om forseelsen og de fastsatte krav til generhvervelse af rettigheder og eventuelle adgangs- og færdselsrestriktioner. Den involverede part og eventuelt tilhørende virksomhed bekræfter overfor Roskilde Lufthavn, at foranstaltningerne anerkendes og effektueres. Roskilde Lufthavn kan dog for trin 1, når særlige forhold gør sig gældende, indkalde til møde. Kan den involverede part og eventuelt tilhørende virksomhed ikke anerkender de fastsatte foranstaltninger, kan virksomheden forlange at blive indkaldt til et møde, jf. nedenfor.

Hvis Roskilde Lufthavn vurderer en forseelse til trin 2 eller højere, indkaldes den involverede part og eventuelt tilhørende virksomhed til et møde, hvor en handlingsplan og foranstaltninger fastsættes endeligt. Den involverede part opfordres til at medbringe egen bisidder. Mere end én bisidder, kun efter aftale med Roskilde Lufthavn. Virksomheden orienteres ved indkaldelsen, om til hvilket trin Roskilde Lufthavn vurderer forseelsen. I tilfælde hvor forseelsen er særlig grov, eller hvor en person har været til fare for sig selv eller andre, kan der, straks i forbindelse med forseelsen (inden der afholdes møde), fastsættes en midlertidig adgangs- eller færdselsrestriktion.

Eksempler på forseelser, der udløser en forseelsesrapport, og som kan udløse foranstaltninger iht. dette katalog

Eksemplerne er vejledende. I vurderingen kan indgå formildende eller skærpende omstændigheder som kan medføre, at krav til generhvervelse af rettigheder eller suspension af Roskilde Lufthavn ID-kort fastsættes ud fra et højere eller lavere forseelsestrin. Listen er ikke udtømmende.

SAFETY

1.	Manglende synlighedsbeklædning	Minimum trin 0
2.	Ophold på, krydsning af eller færdsel på Apron (forpladsen), uden lovligt ærinde	Minimum trin 0
	Manglende "FULD STOP ved krydsning af rulleveje	Minimum trin 0
3.	Kørsel med flere end det tilladte antal påhængsvogne	Minimum trin 0
4.	Ulovligt parkeret grej	Minimum trin 0
5.	Ophold eller kørsel mellem marshaller og fly	Minimum trin 1
6.	Brug af mobiltelefon under kørsel i køretøj, på knallert eller på cykel	Minimum trin 1
7.	Ulovlig parkering på airside	Minimum trin 1
8.	Færdsel på egen hånd uden nødvendig tilladelse til det pågældende område	Minimum trin 1
9.	Rygning på Airside (undtagen hvor der er givet særlig tilladelse)	Minimum trin 1
10.	Udføre opgaver eller handlinger uden de nødvendige autorisationer	Minimum trin 2
12.	Særlige tilfælde af forsætlige eller groft uagtsomme og helt utilladelige overtrædelser af gældende regler og procedurer på safety området	Minimum trin 3

SECURITY

1.	Ikke synlig bæring af Roskilde Lufthavn ID-kort eller korrekt placeret bilpas	Minimum trin 0
2.	Ophold i en security zone uden nødvendig rettighed	Minimum trin 0
3.	Utilstrækkelig sikring af forbudte genstande, inkl. værktøj, i passagerrelaterede områder	Minimum trin 0
4.	Parkering for tæt på securityhegn (under 3 meter)	Minimum trin 0
5.	Manglende efterlevelse af skiltning eller anvisninger fra Roskilde Lufthavns personale	Minimum trin 0
6.	Utilstrækkelig sikring af køretøjer i C-SRA området	Minimum trin 1
7.	Forkert afsætning af Non-Schengen passagerer og besætninger og/eller sammenblanding af afrejsende EU-passagerer med ankomende passagerer fra Non EU, 3. lande	Minimum trin 1
8.	Ulovlig adgang til airside eller C-SRA	Minimum trin 1
9.	Misbrug af Roskilde Lufthavn ID-kort, bilpas eller andre autorisationer, såsom udlån til andre	Minimum trin 1
10.	Kriminelle handlinger i medfør af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer	Minimum trin 2
11.	Vold eller trusler om vold	Minimum trin 2
12.	Særlige tilfælde af forsætlige eller groft uagtsomme og helt utilladelige overtrædelser af gældende regler og procedurer på securityområdet	Minimum trin 3

1.8 FORSEELSESTRIN

Trin 0

Laveste trin er en mundtlig påtale/tilrettevisning, der gives af Roskilde Lufthavns securitypersonale eller safety inspektører (på stedet umiddelbart i forbindelse med forseelsen), uden at der optages rapport hvis forseelsen ikke har haft følger, og den involverede part ikke har været til fare for sig selv eller andre.

Mundtlig påtale/tilrettevisning kan også gives af Københavns Lufthavne A/S - Security Policy and Regulation respektivt Københavns Lufthavne A/S – Operational Compliance efter rapportoptagelse. Hvis Københavns Lufthavne A/S - Security Policy and Regulation respektivt Københavns Lufthavne A/S – Operational Compliance finder at formildende omstændigheder gør sig gældende, eller hvis forseelsen er en førstegangsforseelse.

En mundtlig påtale/tilrettevisning er registreret på Roskilde Lufthavn ID-kortet i **1 år**. Endnu en mundtlig påtale/ tilrettevisning i karensperiode udløser en rapport og forseelserne akkumuleres til minimum Trin 1.

Trin 1

Forseelse: Trin 1 forseelse kan skyldes manglende viden om eller mulighed for at gennemskue konsekvenserne af forseelsen. Forseelsen kan have medført risiko for en safety- og/eller securityhændelse eller risiko for at gøre skade på sig selv eller andre.

Forløb: Roskilde Lufthavn vurderer forseelsen. Den involverede part og eventuelt tilhørende virksomhed, informeres om forseelsen og, den af Roskilde Lufthavn, fastsatte foranstaltning, som bliver effektueret over for den involverede part.

Konsekvens: Fornytt kursus/uddannelse, som e-learning eller tilstedeværelsesundervisning, eller generhvervelse af autorisationer og/eller tilladelser. Hvis det vurderes nødvendigt, kan Roskilde Lufthavn yderligere pålægge den involverede part og eventuelt tilhørende virksomhed, at udarbejde og implementere en handlingsplan, der skal sikre generel efterlevelse af de relevante gældende regler og procedurer.

En Trin 1 forseelse er registreret på Roskilde Lufthavn ID-kortet i **1 år**.

Trin 2

Forseelse: Trin 2 er grove forseelser, hvor den involverede part har været til fare for sig selv eller andre, og/eller forseelser der har afstedkommet en alvorlig fare for safety og/eller security, og som har haft eller kunne have haft følgevirkninger.

Forløb: Den involverede part og eventuelt tilhørende virksomhed informeres om hændelsen, og indkaldes til et møde med den involverede part og dennes bisidder. Med baggrund i hændelsesforløbet og den involverede parts forklaring, vurderer Roskilde Lufthavn forseelsen. Hvis nødvendigt, kan der afholdes yderligere møder inden der træffes endelig afgørelse om foranstaltninger, og eventuel suspension af ID-kortet til Roskilde Lufthavn.

Konsekvens: Op til 2 måneders suspension af adgangs- og/eller færdselsrettigheder. Roskilde Lufthavn spærrer Roskilde Lufthavn ID-kortet i denne periode. Krav om generhvervelse af nødvendige autorisationer og tilladelser, som skal gennemføres ved tilstedeværelsesundervisning med Roskilde Lufthavn instruktør.

Trin 2 forseelser er registreret på Roskilde Lufthavn ID-kortet i **2 år**.

Roskilde Lufthavn kan yderligere pålægge den involverede part og eventuelt tilhørende virksomhed, at udarbejde og implementere en handlingsplan, der skal sikre generel efterlevelse af gældende regler og procedurer.

Trin 3

Forseelse: Forsætlige eller groft uagtsomme overtrædelser af gældende regler og procedurer, som er helt utilladelige og uforenelige med at færdes professionelt på airside og i securitybeskyttede områder. Der er tale om forseelser, hvor den involverede part har været til fare for eller har skadet sig selv eller andre, forseelser som har kompromitteret safety eller security med følgevirkninger eller som har haft anden væsentlig skadegørende følgevirkning.

Forløb: Den involverede part og eventuelle tilhørende virksomhed informeres skriftligt om hændelsen og indkaldes til møde med den involverede part og dennes bisidder. Med baggrund i hændelsesforløbet og den involverede parts forklaring, vurderer Roskilde Lufthavn forseelsen. Hvis nødvendigt kan der afholdes et yderligere møde forinden endelig afgørelse.

Konsekvens: Permanent inddragelse af Roskilde Lufthavn ID-kort.

Helt åbenlyst kriminelle handlinger medfører permanent inddragelse af Roskilde Lufthavn ID-kort uden at der afholdes møde i forbindelse med afgørelsen.

1.9 KLAGEMULIGHED

Er virksomheden og/eller den involverede part ikke enig i de fastsatte foranstaltninger eller restriktioner, kan disse påklages til lederen for den afdeling, som har fastsat foranstaltningerne:

Trafikafdelingen

Afdelingsleder Lars Smith Iversen, Aerodrome Operations
Telefon: 32 31 23 38
E-mail: lars.iversen@cph.dk

eller

Security Services

Stabschef Henrik W. Gericke, Security Policy & Regulation
Telefon: 32 31 26 28
E-mail: henrik.gericke@cph.dk

